



НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ
УКРАЇНИ
ХАРКІВСЬКИЙ
РЕГІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

РАДА МОЛОДИХ УЧЕНИХ

ПУБЛІЧНЕ УРЯДУВАННЯ: ВИКЛИКИ ТА ЗАГРОЗИ В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЇ

ЗБІРНИК ТЕЗ
ФОРУМУ
МОЛОДИХ УЧЕНИХ
У ГАЛУЗІ НАУКИ
«ДЕРЖАВНЕ
УПРАВЛІННЯ»



*7-13 липня 2013,
м. Феодосія*

ХАРКІВСЬКИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ
НАЦІОНАЛЬНОЇ АКАДЕМІЇ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ
РАДА МОЛОДИХ УЧЕНИХ

**ПУБЛІЧНЕ ВРЯДУВАННЯ:
ВИКЛИКИ ТА ЗАГРОЗИ
В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЇ**

ЗБІРНИК ТЕЗ
ФОРУМУ МОЛОДИХ УЧЕНИХ
У ГАЛУЗІ НАУКИ
«ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ»

м. Феодосія, 7-13 липня 2013 р.

Харків
Вид-во "ДокНаукДержУпр"
2013

УДК 351
ББК 67. 9 (4 УКР)
Д 36

*Рекомендовано до друку Вченою радою Харківського регіонального
інституту державного управління
Національної академії державного управління
при Президентові України,
протокол № 7/184-6 від 29 серпня 2013 р.*

**Публічне врядування: виклики та загрози в умовах
П88 глобалізації [Текст] :** Матеріали Форуму молодих учених у
галузі науки «державне управління», м. Феодосія, 7-13 липня
2013 р / За заг.ред. Ю. О. Куца, К. І. Козлова, Ю.О. Ульянченка.
– Х. : Вид-во "ДокНаукДержУпр", 2013. – 220 с.

Розкриваються різнобічні питання проблематики державного управління та місцевого самоврядування початку третього тисячоліття. Аналізуються сучасні виклики, що стоять перед органами публічного врядування, перспективи розвитку систем державного управління та місцевого самоврядування в світі та Україні.

Для державних службовців, фахівців галузі державного управління, науковців, аспірантів, слухачів та студентів, які цікавляться проблемами державного управління в сучасному світі.

УДК 351
ББК 67.9 (4 УКР)
© Вид-во "ДокНаукДержУпр", 2013

Сумська В.В. Запобігання конфлікту інтересів під час взаємодії посадових осіб органів публічної влади з лобістами	64
Фролова Д.О. Духовність і ціннісні орієнтації студентської молоді України	67
Циганенко С.С. Майбутнє філософії ощадливого менеджменту і шляхи його впровадження в державне управління та господарське життя України	71
Шевченко О.М. Критерії, що визначають ефективність діяльності Державної фінансової інспекції України	75
Щегорцова В.М. Нормативно-правові аспекти компетентнісного підходу до управління персоналом державної служби України	78
НАПРЯМ 3. АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ЕКОНОМІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ДЕРЖАВИ В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЇ	
Базарна О.В. Застосування середньострокового прогнозу видатків в житлово-комунальній галузі України	81
Глуценко Ю.А. Активізація бюджетної політики в напрямі розвитку територій в умовах глобалізації	84
Гнатенко А.І. Стратегічне планування регіонального розвитку: порівняння підходів України та Канади	87
Дандара І.В. Роль держави у розвитку господарства і формування ринку в умовах трансформації та глобалізації економіки	90
Дяченко В.С. Економічна стійкість сільськогосподарських підприємств як чинник соціально-економічного розвитку України в умовах глобалізації	95
Ірхіна С. В. Кредити для будівельних організацій як механізми підвищення конкурентоспроможності галузі житлового будівництва України	98
Килимник Є.Л. Соціальна відповідальність. Напрями державної політики	101
Кірова М.О. Державна політика фінансування охорони здоров'я в Україні в умовах перебудови галузі	104
Пастух К.В. Україна в індексі глобальної конкурентоспроможності	107
Свистун О.О. Організаційно-правові засади здійснення антимонопольної політики України в умовах глобалізації	110
Середа В.Я. Державна видавнича політика та глобалізаційні процеси	113
Скибун О.Ж. Актуальність державного управління в сфері телекомунікацій в умовах глобалізації	117

АКТИВІЗАЦІЯ БЮДЖЕТНОЇ ПОЛІТИКИ В НАПРЯМІ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІЙ В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЇ

В сучасних умовах розвитку України необхідним є застосування бюджетної політики як дієвого важеля удосконалення системи міжбюджетних відносин для забезпечення розвитку територій у відповідності до нової ролі людського фактору.

Процес глобалізації що являє собою взаємозв'язок національних економік, політичних і соціальних систем, культур, а також взаємодію людини та довкілля, потребує функціонування механізму виваженої інвестиційної політики держави [2]. Лідерами у рейтингу найглобалізованіших держав світу виступають Японія, США, Німеччина та інші учасники "великої сімки" [4]. При цьому Україна посідає 43-тє місце та є останньою з усіх країн Центральної та Східної Європи, що пояснюється насамперед уповільненням реформ у ключових секторах та політичною нестабільністю.

Негативний вплив на соціально-економічний розвиток нашої держави створюють перш за все такі фактори як невідпрацьована система соціальних стандартів в умовах низького рівня доходів більшості населення та недостатня забезпеченість фінансовими ресурсами, особливо на місцевому рівні [1].

Формування ефективного інституційного середовища потребує проведення перш за все виваженої регулятивної політики, що передбачає формування та оптимальний розподіл фінансових ресурсів між різними ланками бюджетної системи, спрямований на економічне зростання та підвищення життєвого рівня населення.

Реалізація стратегії бюджетної політики України у 2013 та 2014 рр. спрямована на підвищення стандартів життя і рівня добробуту громадян відповідно до Програми економічних реформ на 2010-2014 роки "Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава" [5].

Попри низку ефективних кроків у сфері державної політики, вжитих останнім часом, тривала нездатність забезпечити місцеві бюджети власними джерелами надходжень призводить до зменшення їх частки у зведеному бюджеті та, відповідно, до необхідності здійснення фінансового вирівнювання: Незважаючи на задекларовану мету – (розподіл часток державного та місцевих бюджетів у зведеному бюджеті країни за формулою 50:50), на практиці спостерігається співвідношення близько 78:22 за доходами і 57:43 за видатками; щорічно збільшується і частка трансфертів у доходах місцевих бюджетів – у січні-листопаді 2011 р. вона складала 52,3 %, що на 6,4 % більше показника 2006 р [6].

Формула розподілу обсягу міжбюджетних трансфертів не враховує усіх специфічних умов господарювання кожної місцевості; несвоєчасне затвердження умов надання субвенцій призводить до затримок у їх перерахуванні, і відповідно – до тимчасової нестачі коштів.

Необхідність мобілізації органами місцевого самоврядування коштів не лише на поточний розвиток, але і на капітальні видатки зумовлює посилену увагу до таких складових бюджету як субвенція на виконання інвестиційних програм (проектів) та бюджету розвитку, а також активізації дій на ринку муніципальних цінних паперів. Основним джерелом бюджету розвитку поки що залишаються кошти, передані із загального фонду місцевих бюджетів – 66,4 %.

Послаблюється також інвестиційна складова місцевих бюджетів на фоні зростання частки видатків споживання (з 84,5% у 2005 р. до 91,8% у 2011 р.), що в свою чергу породжує проблеми, пов'язані з фінансуванням інвестицій та розвитком місцевого господарства [3].

Підсумовуючи вище зазначене слід зробити висновок, що важливим фактором реалізації економічної та, зокрема, бюджетної політики у забезпеченні макроекономічної стабільності розвитку держави є побудова ефективних взаємовідносин між державним та місцевими бюджетами.

Активізація основних напрямів бюджетної політики майбутніх періодів має бути націлена на створення належної фінансової бази

соціально-економічного розвитку регіонів шляхом передання плати за землю до категорії місцевих податків та зборів; закріплення за місцевими бюджетами частини податку на прибуток підприємств; розширення джерел II кошику доходів, які не враховуються при розрахунку міжбюджетних трансфертів, що сприятиме формуванню прямої залежності між фіскальною активністю місцевих органів влади та їх інвестиційними можливостями.

Список використаних джерел:

1. Єфименко Т. Оптимізація бюджетної політики в контексті сучасної глобальної конкуренції [Електронний ресурс] / Режим доступу: <http://dc-summit.info/proekty/ukraina-i-rossija/1097-optimizacija-bjudzhetnoi-politiki.html>.

2. Крисенко К. А. Глобалізація та її наслідки для економіки країн світу [Електронний ресурс] / Режим доступу: <http://center.kr-admin.gov.ua/index.php?q=Elibr/27.html>.

3. Лободіна З.М. Вплив місцевих бюджетів на соціально-економічний розвиток в контексті проведення бюджетної реформи З.М. Лободіна // Економічна політика регіонального розвитку і місцеве самоврядування [Електронний ресурс] / Режим доступу: http://archive.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/inek/2012_9/124.pdf.

4. Сіденко С. Соціально-економічний вимір сучасної глобалізації [Електронний ресурс] / Режим доступу: http://www.kneu.kiev.ua/journal/ukr/article/2004_1_Sidenko_UKR.pdf

5. Програма економічних реформ на 2010-2014 роки "Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава" / Комітет з економічних реформ при Президентові України / [електронний ресурс] / Режим доступу: http://www.president.gov.ua/docs/Programa_reform_FINAL_1.

6. Щодо основних напрямів бюджетної політики України на 2013 рік". Аналітична записка [Електронний ресурс] / Режим доступу: <http://www.niss.gov.ua/articles/802/>.

Наукове видання

**Публічне врядування: виклики та загрози в умовах
глобалізації**

Матеріали Форуму молодих учених у галузі науки «Державне
управління», м. Феодосія, 7-13 липня 2013 р

За заг.ред. Ю. О. Куца, К. І. Козлова, Ю.О. Ульяновченка

Технічний редактор А.І. Гнатенко
Комп'ютерна верстка А.І. Гнатенко
Коректор К. І. Козлов
Обкладинка К.І. Кохно

Підписано до друку 01. 09.13. Формат 60х84/16. Папір офсетний.
Гарнітура Таймс. Умов. друк. арк. 13,75. Зам. №0324. Наклад 300
прим. Не для продажу.

Видавництво Асоціації докторів наук з державного управління.
Свідоцтво про Державну реєстрацію суб'єкта видавничої справи Серія
ДК № 3543 від 05.08.2009 р. 61050, м. Харків, просп. Московський, 75