

**Міністерство освіти і науки України
Херсонська обласна державна адміністрація
Херсонський державний аграрно-економічний університет
Херсонський обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації
працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування,
державних підприємств, установ і організацій
Навчально-науковий центр «Інститут післядипломної освіти та
дорадництва»
Херсонська державна морська академія
Громадська організація «Глобальний погляд»**

ЗБІРНИК ТЕЗ

IV Всеукраїнської науково-практичної конференції «Публічне управління та адміністрування у процесах економічних реформ»



25 березня 2020 року

м. Херсон

Грицаєнко М. І. МІСЦЕ СОЦІАЛЬНОГО КАПІТАЛУ В РОЗВИТКУ САМОРЕГУЛЮВАННЯ ПІДПРИЄМНИЦЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ	130
Юдакова К. Р., Воронкова В. Г. МОДЕРНІЗАЦІЯ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В УМОВАХ ІНФОРМАЦІЙНОГО СУСПІЛЬСТВА	132
Harifullina N. EFFECTIVE REGULATORS FOR THE PUBLIC CONTROL OF PUBLIC AUTHORITIES	135
Паламар К. І., Липинська О. А. ДЕРЖАВНА ПОЛІТИКА У СФЕРІ СИСТЕМИ ОСВІТИ УКРАЇНИ: ЗМІСТ ТА ПРІОРИТЕТИ	137
Lebiedieva N. A. STATE ADMINISTRATION ACTUAL PROBLEMS OF UKRAINIAN CINEMATOGRAPHY	139
Zhukova I. V. STATE PUBLIC COMMUNICATION: THEORETICAL ASPECT	141
Василенко А. Ю. ФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ ВІДКРИТОЇ НАУКИ В ФІНЛЯНДІЇ ЯК ПРИКЛАД ДЛЯ АНАЛОГІЧНИХ ПРОЦЕСІВ В УКРАЇНІ	143
Веселов О. О., Дорош І. М. ПРОБЛЕМИ УДОСКОНАЛЕННЯ ОРГАНІЗАЦІЙНИХ СТРУКТУР В ПУБЛІЧНОМУ УПРАВЛІННІ	145
Самойлик Ю. В. ОРГАНІЗАЦІЙНО-ЕКОНОМІЧНІ ПЕРЕДУМОВИ РЕФОРМУВАННЯ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА	146
Єрмоленко О. А., Єрмоленко О. О. РОЗВИТОК КАДРОВОГО ПОТЕНЦІАЛУ В ОРГАНАХ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ	149
Лопушинська О. В., Колотій І. С. АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ПРОЦЕСУ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ	151
Shumskaya A. N. ENSURING THE EFFECTIVENESS OF INNOVATIVE ACTIVITY IN PUBLIC AUTHORITIES IN UKRAINE ON THE BASIS OF THE ESTABLISHMENT OF OFFICE OF INNOVATION ACTIVITIES	153
Огарко В. І. АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ	156
Домарацький М.Б. АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ЗАХИСТОМ КРИТИЧНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ В УКРАЇНІ	159

8. Годин В. В. Информационное обеспечение управленческой деятельности / В. В. Годин, И. К. Корнев. – М. : Мастерство: Высшая школа, 2010. – 345 с.

9. Закон України про державну службу. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19>

Лопушинська О. В.

Асистент кафедри менеджменту

Колотій І. С.

здобувач вищої освіти освітньо-кваліфікаційного рівня «Магістр» за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування»
Полтавська державна аграрна академія, м. Полтава, Україна

АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ПРОЦЕСУ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ

В умовах сьогодення Україна представляє собою сучасну модель незалежної демократичної країни. Великий поштовх до цього дало те, що з 2014 року відбувається процес децентралізації влади. Такі зміни впливають на різні сфери діяльності, включаючи політичну, фінансову, освітню тощо.

Основою цього процесу є формування об'єднаних територіальних громад (ОТГ), а головною метою стає створення ефективного місцевого самоврядування, надання якісних публічних послуг, узгодження інтересів держави й громад та створення нової системи управління на різних рівнях (державному, регіональному і місцевому) [1].

Процес децентралізації в країні проходить завдяки реформі місцевого самоврядування, державної регіональної політики, а також адміністративно-територіального устрою. Ці реформи відбуваються одночасно, але з різною швидкістю та з різною політичною підтримкою. Тому, це передбачає зміни адміністративно-територіального устрою країни. Внаслідок того, що органи місцевого самоврядування не готові до кардинальних змін, у багатьох регіонах виникає неврівноваженість між ОТГ, які вже сформувалися. Значна частина громад потребує вирішення питань щодо створення тих ОТГ, які стосуються напрямків розвитку в межах регіонів [2, с. 39].

Теоретичною основою дослідження стали праці таких науковців як Блажівська М. А., Дунаєв І. В., Павлюк Н. В., Мельниченко О. А., Дирів А. Б. та інші. В результаті дослідження проблем, які виникають в громадах, їх можна поділити на дві категорії: проблеми спроможності та питання, які виникають унаслідок урбанізації [3, с. 15-17].

До проблем, які пов'язані із спроможністю, належать ті проблеми, що спричиняються внутрішніми можливостями утворених громад. Основними проблемами, що входять до цієї категорії, є:

1) низький рівень кваліфікації службовців органів місцевої влади. Брак кадрів та низька кваліфікація вже наявних службовців призводить до неефективної роботи та відсутності інновацій. Це пояснюється тим, що

більшість громад утворено із сільських населених пунктів, але молодь та інші спеціалісти працевлаштовуються у містах.

2) Неефективне використання фінансових ресурсів є не менш глобальною проблемою. Добре демонструють нам результати реалізованих проєктів, які фінансувалися Державною інфраструктурною субвенцією. Оскільки велика кількість коштів не вкладається як перспективні інвестиції.

3) Складною виявилася проблема, що пов'язана із фінансовими ресурсами громад (відсутність розподілу бюджету у сформованих ОТГ). Це призводить до того, що на сьогодні в районах немає механізму перерозподілу бюджету через формування громад.

Іншою категорією є проблеми, що виникають унаслідок урбанізації, які, у свою чергу, поділяються ще на дві підкатегорії:

1. Стереотипи, що викликають відчуття загрози у жителів сільських територій унаслідок урбанізації. Оскільки, вони вважають, що це призведе до змін їхнього звичного життєустрою або закриттю сільських будинків культури, медичних і освітніх закладів. Іншим прикладом стереотипів є перетворення сільських територій на аграрно-смітєвий придаток для урбанізованих міських центрів, що викликає негативну реакцію у жителів села.

Ще одним стереотипом є ситуація з екологією, що теж впливає на об'єднання селищ з містами. Жителі вважають, що після об'єднання у міст з'явиться більше можливостей для виведення різноманітних виробництв за свої межі, у тому числі небезпечних і шкідливих. Прикладом може слугувати побудова нових звалищ для побутових відходів чи інших речовин. Проте, для сільських територій це небезпечно тим, що може виникнути справжня екологічна катастрофа.

2. Проблеми внаслідок децентралізації передбачають три напрямки. По-перше, завдяки фінансовій децентралізації створилася проблема, навіть не дивлячись на значне розширення повноважень органів місцевої влади. Наприклад, багато приватних підприємців бачать деяку вигоду від зареєстрованих своїх юридичних адресів у містах. І це значно знижує доходи малих населених пунктів. По-друге, медична реформа, яка працює задля оптимізації медичних закладів. Проте, треба пам'ятати, що для лікарень з'явилися певні критерії, які складно виконати. Внаслідок цього можлива ліквідація багатьох із них. І по-третє, освітня реформа, яка передбачає закриття малокомплектних шкіл та утворення опорних закладів. Така ситуація є проблемою більше для сільських територій.

Таким чином, згідно з дослідженими проблемами, можна запропонувати шляхи для їхнього вирішення:

1. Розробка загальнодержавної стратегії розширення спектру об'єднаних територіальних громад, які можна сформувати з міст та сільських територій.

2. Розробка заходів, спрямованих на побудову нової методології прийняття управлінських рішень та на ефективне використання фінансових ресурсів.

3. Формування центральними органами влади чіткого та прозорого механізму розмежування бюджетів ОТГ та вже наявних бюджетів районів.

4. Внесення змін до медичної та освітньої реформ, враховуючи інтереси об'єднаних громад [3, с. 17].

Отже, процес децентралізації влади в Україні є сильним поштовхом для певних змін в громадах. Ці зміни можуть бути як незначними, так і кардинальними, які часто викликають проблеми у ОТГ, особливо у сільських місцевостях. Місцева влада намагається спиратися на інтереси громади, що значно підвищує можливості для вирішення складних ситуацій.

Література:

1. Дунаєв І. В. Проблеми модернізаційного переходу регіонів до децентралізованої моделі розвитку. URL: <http://www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/apdu/2017-1/doc/3/03.pdf>

2. Дирів А. Б. Децентралізація влади та реформування місцевого самоврядування як етап формування нової ефективної системи управління. *Проблеми розвитку публічного управління в Україні: матер. наук.-практ. конф. за міжнар. уч. до 100-річчя запровадження державної служби України (12-13 квітня 2018 р.)* м. Львів 2018 р. С. 39-41

3. Блажівська М. А. Сучасні проблеми новостворених об'єднаних територіальних громад. *Проблеми розвитку публічного управління в Україні: матер. наук.-практ. конф. за міжнар. уч. (11-12 квітня 2019 р.)* Львів. С. 15-18

Shumskaya A. N.,

Candidate of economic sciences, associate professor, associate professor
of State governance, Public Administration and Regional Economy Department
Simon Kuznets Kharkiv National University of Economics, Kharkiv

ENSURING THE EFFECTIVENESS OF INNOVATIVE ACTIVITY IN PUBLIC AUTHORITIES IN UKRAINE ON THE BASIS OF THE ESTABLISHMENT OF OFFICE OF INNOVATION ACTIVITIES

The introduction of innovations in the system of public authorities in Ukraine is a rather slow process compared to the pace of their introduction in business structures. Basically, it is caused by significant bureaucratic obstacles, underdeveloped innovative infrastructure, resistance of public servants to innovations, etc. Therefore, it is critical to create an effective unit in the system of public authorities in Ukraine, which will not only coordinate and support innovation activities of public authorities, but also streamline their managerial activities, rational use of socio-economic potential on the territory of the state and, as a consequence, create a favorable innovation environment in the country. All this substantiates the relevance of this scientific research.

The implementation of innovative activity by public authorities in Ukraine is governed by a number of legal acts, the main of which are the following: Laws of Ukraine «On Innovative Activity» [1], «On Cooperation of Territorial Communities» [2], «On Special Regime of Innovative Activity of Technological Parks» [3], «On Priority Areas of Innovative Activity in Ukraine» [4], the Decree of the President of Ukraine «On Measures