

**ПОЛТАВСЬКА ДЕРЖАВНА АГРАРНА АКАДЕМІЯ
ФАКУЛЬТЕТ ЕКОНОМІКИ ТА МЕНЕДЖМЕНТУ
КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ**

Освітньо-професійна програма Зв'язки з громадськістю
Спеціальність 281 Публічне управління та адміністрування
Ступінь вищої освіти Магістр

ДОПУСКАЄТЬСЯ ДО ЗАХИСТУ

Завідувач кафедри
професор, д. держ. упр. Лозинська Т. М.
03 грудня 2018 року

**МАГІСТЕРСЬКА ДИПЛОМНА
РОБОТА**

на тему: «Розвиток публічно-приватного партнерства» (на матеріалах
Полтавської обласної державної адміністрації)

виконав здобувач вищої освіти денної форми навчання

Купчін Євгеній Ігорович

Керівник магістерської дипломної роботи,
к. е. н., доцент

Дорофєєв О. В.

Полтава – 2018 року

ПОЛТАВСЬКА ДЕРЖАВНА АГРАРНА АКАДЕМІЯ
ФАКУЛЬТЕТ ЕКОНОМІКИ ТА МЕНЕДЖМЕНТУ
КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ

КУПЧІН ЄВГЕНІЙ ІГОРОВИЧ

**«РОЗВИТОК ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА»
(НА МАТЕРІАЛАХ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ
АДМІНІСТРАЦІЇ)**

Освітньо-професійна програма Зв'язки з громадськістю
Спеціальність 281 Публічне управління та адміністрування
Ступінь вищої освіти Магістр

РЕФЕРАТ
магістерської дипломної роботи на здобуття кваліфікації – магістр
публічного управління та адміністрування

Полтава – 2018 року

Магістерська дипломна робота складається зі вступу, 3 розділів, висновків, списку використаних джерел (84 найменування), 13 додатків. Магістерська дипломна робота містить 11 таблиць, 2 рисунки, викладена на 106 сторінках.

Основний зміст роботи

У першому розділі «Теоретичні основи розвитку публічно-приватного партнерства в Україні» з'ясовано сутність та принципи публічно-приватного партнерства в Україні; розглянуто особливості нормативно-правового забезпечення у сфері публічно-приватного партнерства; розглянуто світовий досвід розвитку механізмів взаємодії публічного та приватного секторів.

У другому розділі «Аналіз стану публічно-приватного партнерства в Україні» здійснено аналіз поточного стану розвитку публічно-приватного партнерства в Україні; проаналізовано особливості співпраці громади, держави та приватного сектору при реалізації проектів публічно-приватного партнерства; досліджено особливості фінансування проектів публічно-приватного партнерства.

У третьому розділі «Тенденції розвитку публічно-приватного партнерства в Україні» обґрунтовано доцільність створення на рівні Кабінету міністрів спеціального загальнодержавного органу Державної агенції за публічно-приватного партнерства; обґрунтовано застосування системного підходу в дослідженні доцільності співпраці громади, держави та приватного сектора в ході реалізації проектів публічно-приватного партнерства; визначено напрями формування ефективного механізму реалізації проектів публічно-приватного партнерства в національній інноваційній системі.

Висновки

1. Встановлено, що сутність поняття «публічно-приватне партнерство» визначене в законі України «Про державно-приватне партнерство». Результати аналізу досвіду багатьох країн, міжнародних фінансових організацій та досліджень щодо визначення поняття «публічно-приватне партнерство» довели, що зазначена дефініція не має єдиного системного трактування. Визначено, що всі тлумачення мають ряд схожих загальних ознак при значній специфіці трактування кожним дослідником або організацією. Це залежить, в першу чергу, від рівня розвитку економіки країни та макрорегіону в цілому, а саме від законодавчої та нормативно-правової бази, адміністративної структури та функцій органів влади, пріоритетів економічної політики.

2. Здійснено систематизацію законодавчої бази розвинутих зарубіжних країн, яка регулює питання публічно-приватного партнерства. В сфері публічно-приватного партнерства на сучасному етапі розвинені країни дотримуються політики постійного удосконалення механізмів взаємодії та інституційної структури. Спостерігається тенденція мінімізації управлінської та фінансової участі держави у реалізації проектів, трансформації органів державного управління з притаманними їм регуляторними та управлінськими функціями в експертні (дорадчі) органи з консультативними функціями та мінімумом своєї фінансової та практичної участі в проектах.

3. Співпраця громади, держави та приватного сектору при реалізації проектів публічно-приватного партнерства має відбуватись за наступними етапами: формування інформаційної бази соціально-економічних проектів; планування соціальних наслідків їх реалізації; оцінка можливості збільшення ефекту, що одержують учасники партнерства при взаємодії в ході реалізації проекту; обґрунтування взаємозацікавленості при дотриманні виконання принципу паритету

інтересів; формулювання висновку про доцільність партнерських відносин. Визначено основні фактори успіху проекту модернізації окремих складових системи теплопостачання в м.Малині в рамках публічно-приватного партнерства, основним з яких є забезпечення балансу інтересів громади, місцевої влади та бізнесу, шляхом організації місцевою владою прозорого процесу, проведення консультацій з громадськістю, врахування рекомендацій експертного та бізнес середовища.

4. Проаналізовано систему фінансових механізмів публічно-приватного партнерства в Україні. Виявлено основні недоліки у процесі реалізації державної фінансової політики у сфері публічно-приватного партнерства, серед яких: відсутність гарантій щодо державної фінансової підтримки видатків для покращення інфраструктури; обмежені можливості щодо отримання державними (комунальними) підприємствами позик на комерційних засадах; відсутність належних фінансових гарантій з боку місцевого органа щодо повернення інвестицій приватному партнерові у разі дострокового припинення угоди; відсутність фінансових гарантій щодо обслуговування місцевим бюджетом позик, призначених для фінансування проектів; нерівні можливості та умови щодо здійснення місцевих запозичень для різних суб'єктів місцевого самоврядування; відсутність гарантій на випадок змін законодавства.

5. Проаналізовано розвиток публічно-приватного партнерства в Україні. Проекти публічно-приватного партнерства, які перебувають на різних стадіях реалізації, мають різний рівень успішності. На прикладі невдалих пілотних проектів дорожньої концесії встановлено основні причини невдач їх реалізації. Серед яких, по-перше, це брак досвіду в реалізації концесійних проектів та відмова від залучення досвідченого консультанта з міжнародним досвідом, в результаті чого була побудована нежиттєздатна фінансова схема реалізації проекту, коли інвестиційні зобов'язання мала брати на себе компанія-підрядник, а не весь консорціум. По-друге, це політична складова процесу реалізації проектів, яка здійснювала вплив на результати тендерів та конкурсів, в результаті чого були відібрані не найкращі з можливих варіантів.

Список публікацій здобувача

1. Купчін Є.І. Урбанізація та її наслідки для регіонів України/ Є.І. Купчін // Децентралізація влади в Україні: Виклики та можливості для громад міст обласного значення : матеріали Всеукр. науково-практичної конференції (Полтава, 2017 р.) / М-во освіти і науки, Полтава. держ. аграр. Акад, 2017. – 124с

2. Купчін Є.І. Проекти публічно-приватного партнерства в умовах реформування місцевого самоврядування/ Є.І. Купчін // Матеріали науково-практичної конференції за підсумками проходження здобувачами вищої освіти виробничих практик (Полтава, 2018 р.) / М-во освіти і науки, Полтава. держ. аграр. Акад, 2018. – 160 с

3. Купчін Є.І. Особливості функціонування та фінансової роботи бюджетних установ / Є.І. Купчін // Сучасний стан і перспективи вдосконалення практичної підготовки студентів обліково-фінансового профілю : матеріали науково-практичної конференції за підсумками проходження здобувачами вищої освіти виробничих та технологічних практик по напрямкам підготовки (Полтава, 2016 р.) / М-во освіти і науки, Полтава. держ. аграр. Акад, 2016. – 79 с

АНОТАЦІЯ

Купчін Є. І. «Розвиток публічно-приватного партнерства в Україні» (на матеріалах Полтавської обласної державної адміністрації). – Кваліфікаційна робота на правах рукопису.

Магістерська дипломна робота на здобуття ступеня вищої освіти магістр за освітньо-професійною програмою Зв'язки з громадськістю спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування. – Полтавська державна аграрна академія, Полтава, 2018.

Досліджено теоретико-методологічні положення та визначено напрями взаємодії в рамках публічно-приватного партнерства в інноваційній сфері.

Надано практичні рекомендації щодо удосконалення механізмів публічно-приватного партнерства в Україні; сформовано схему взаємодії в рамках публічно-приватного партнерства з урахуванням особливостей громадянського суспільства, органів державної влади та приватних партнерів в Україні.

Ключові слова: публічно-приватне партнерство, інституційний розвиток, взаємодія, проект.

АННОТАЦИЯ

Купчин Е. И. «Развитие государственно-частного партнерства в Украине» (на материалах Полтавской областной государственной администрации). – Квалификационная работа на правах рукописи.

Магистерская дипломная работа на соискание степени высшего образования магистр по образовательной-профессиональной программе Связи с общественностью специальности 281 Публичное управление и администрирование. – Полтавская государственная аграрная академия, Полтава, 2018.

Исследованы теоретико-методологические положения и определены направления взаимодействия в рамках государственно-частного партнерства в инновационной сфере.

Даны практические рекомендации по совершенствованию механизмов государственно-частного партнерства в Украине; сформирована схема взаимодействия в рамках государственно-частного партнерства с учетом особенностей гражданского общества, органов государственной власти и частных партнеров в Украине.

Ключевые слова: публічно-частное партнерство, институциональное развитие, взаимодействие, проект.

ANNOTATION

Yevhenii Kupchin. Development of public-private partnership in Ukraine (on materials of the Poltava Regional State Administration) – Based on the rights of a manuscript.

Master's thesis for higher education degree Master on the training program Public relations of the speciality 281 Public management and administration. – Poltava State Agrarian Academy, Poltava, 2018.

Theoretical and methodological provisions are studied and directions of interaction within the framework of public-private partnership in the innovation sphere are determined.

Practical recommendations are given on improving the mechanisms of public-private partnership in Ukraine; a scheme of interaction in the framework of public-private partnership has been formed, taking into account the characteristics of civil society, government bodies and private partners in Ukraine.

Key words: public-private partnerships, institutional development, cooperation, partnership project.